



CONSIGLIO COMUNALE DI MAGGIA – MESSAGGIO MUNICIPALE n. 21/2016

Richiesta di un credito quadro di CHF 1'000'000.00 a copertura dei costi per la manutenzione straordinaria delle strade e carraie comunali e parte di sottostrutture (acquedotto, canalizzazione e illuminazione pubblica) del Comune di Maggia - periodo 2017 – 2021

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

Vi sottoponiamo per esame e approvazione la richiesta di un credito quadro di CHF 1'000'000.00 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali – periodo 2017 - 2021.

DEFINIZIONE DEL CREDITO QUADRO

Il credito quadro è uno strumento di pianificazione politica e finanziaria introdotto il 1. gennaio 2000 a seguito della revisione parziale della Legge organica comunale, precisamente con l'art. 164 a) che recita:

I Comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi. La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato.*

Si tratta in sostanza di un dispositivo espressamente pensato per la realizzazione di opere, la cui esecuzione, per loro natura, è suddivisibile in più tappe e la cui decisione richiede ogni volta la ponderazione di elementi tecnici e finanziari (spesso identici), oppure una valutazione preliminare valida per tutte le fasi del progetto.

Questo strumento conferisce all'Esecutivo maggiore dinamicità politica e operativa in quanto permette di snellire l'iter procedurale, accelerando quindi l'esecuzione delle opere e evitando ripetute convocazioni del Legislativo e delle commissioni preposte all'esame dei singoli messaggi. Viene infatti formulata un'unica richiesta per un credito complessivo, comprendente tutti i lavori necessari per la messa in cantiere di quanto prospettato. La decisione del Legislativo abilita quindi espressamente il Municipio a utilizzare il credito quadro vincolandolo fino al limite fissato e suddividendolo in singoli crediti d'opera, senza che sia più necessario alcun successivo pronunciamento in merito da parte del Consiglio comunale.

I poteri di controllo del Legislativo rimangono comunque garantiti ritenuto che l'utilizzazione del credito quadro dovrà essere presentata nei conti consuntivi in modo dettagliato e trasparente.

Per tutti i complementi d'informazione circa la particolarità di questo strumento finanziario vi rimandiamo al messaggio 4671 datato 27 agosto 1997 del Consiglio di Stato sulla revisione della LOC, rispettivamente al rapporto della commissione del Gran Consiglio della legislazione.

Nel merito, considerata la natura delle opere oggetto del presente messaggio, il Municipio ritiene possibile far capo per la prima volta a questa possibilità concessa dalla LOC.

INFORMAZIONI - RETE VIARIA COMUNALE

PREMESSA

Nel corso del 2016 il Municipio ha dato ordine al responsabile della manutenzione stradale dell'Ufficio tecnico comunale, Ing. Andrea Maggetti, di fare un rilievo sistematico della rete delle strade e delle esigenze di manutenzione. Emerge lo stato precario della rete viaria soprattutto in diverse tratte del nostro Comune che da anni non sono state toccate con interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria.

Nel rapporto vengono evidenziate importanti problematiche, in parte anche strutturali, specialmente per le tratte sottoposte a traffico "intenso" o traffico "pesante", con spesso un sottofondo portante e spessore del manto bituminoso insufficienti o anche manto bituminoso in parte disastroso a causa degli innumerevoli rappezzi. È pure utile rilevare che su alcune tratte la limitazione di tonnellaggio attualmente in vigore non rispetta la Legge federale in materia per cui si renderebbero necessari interventi strutturali importanti per garantire il minimo previsto di 16 t. Questo aspetto verrà comunque regolato con l'introduzione del nuovo piano per la segnaletica comunale grazie al quale verrà sistemata e soprattutto adeguata la segnaletica orizzontale e verticale.

Dal rapporto emerge pure la necessità di intervenire in molte tratte di strade comunali non solamente con dei piccoli e puntuali rappezzi di asfalto ma mediante indispensabili interventi di rifacimento totale della struttura.

L'analisi delle sottostrutture è stato effettuato tenendo conto di alcuni strumenti giuridici quali il Piano regolatore (PR), il Piano generale di smaltimento delle acque (PGS) e il Piano generale di approvvigionamento idrico (PGA). Grazie soprattutto ai dati forniti dai PGS è possibile avere una visione sullo stato delle canalizzazioni e di conseguenza progettare interventi mirati sul breve e medio periodo. In genere si può dire che per le sottostrutture si rilevano spesso delle situazioni precarie e vetuste, sia per le canalizzazioni ma soprattutto per gli acquedotti, essendo opere che superano spesso i 40 anni di età.

Come capita di sovente, gli interventi di manutenzione del manto stradale sono condizionati dalle sottostrutture (acque chiare e acque scure). In questo rapporto l'ufficio tecnico ha rilevato diverse tratte in cui una manutenzione in tal senso andrebbe eseguita a breve-medio termine.

Va ricordato inoltre che le condizioni d'usura del manto stradale sono condizionate anche dai fattori meteorologici, soprattutto invernali, e di riflesso dal servizio per lo sgombero della neve e del ghiaccio. Il nostro Comune non si situa sicuramente in una fascia ed in una zona ideale. Infatti, l'altitudine particolarmente svantaggiata per questo tipo di intervento, non aiuta la conservazione delle nostre strade.

Va ricordato pure che la nostra rete stradale è molto vasta e che la sua manutenzione richiede oneri sempre più importanti.

Qui di seguito sono riportati all'incirca i km totali di strade presenti nel nostro Comune ripartite tra le nostre frazioni.

AURIGENO	RONCHINI	MOGHEGNO	MAGGIA	LODANO	COGLIO	GIUMAGLIO	SOMEIO	RIVEO
10.0	3.5	8.0	7.5	5.5	3.0	4.0	2.5	1.0

Totale ca. 45.0 km di strade comunali più ca. 5 km di carraie comunale per un totale di ca. 50 km.

Strada cantonale RONCHINI – RIVEO ca. km 14.5.

SITUAZIONE ESISTENTE

Malgrado negli ultimi anni si sono investiti parecchi milioni di franchi, sia nella manutenzione che nella sicurezza di strade comunali e cantonali, come pure nella valorizzazione di alcune carraie, la situazione delle nostre strade in generale resta e rimane alquanto precaria. Lo stato d'usura generale e la necessità di manutenzione sono palesi e sotto occhi di tutti. Gli innumerevoli e ripetuti interventi di manutenzione, riempimento di piccole buche e piccoli rappezzi con catrame, non riescono a risolvere tutti i disagi. In taluni casi le pavimentazioni si presentano in maniera indecorosa.

Le precipitazioni ed il gelo invernale hanno ulteriormente peggiorato lo stato di conservazione, comunque già compromesso anche dall'aumento del traffico generato dall'intenso sviluppo edilizio e dai mezzi pesanti che spesso circolano sulle strade di quartiere o carraie, molte volte senza autorizzazione.

La salvaguardia del patrimonio stradale è un compito impegnativo ed estremamente importante e riguarda più aspetti. Il primo compito è quello di assicurare un adeguato livello di agibilità e sicurezza quale diretta conseguenza dell'urbanizzazione generale di determinati comparti; in secondo luogo si tratta di assicurare uno stato di conservazione dignitoso delle strutture per mantenere una buona immagine del nostro territorio.

Il Municipio ritiene quindi opportuno chiedere l'approvazione del credito quadro oggetto del presente messaggio, da destinare alla manutenzione straordinaria, per intervenire al più presto sulle tratte ritenute particolarmente critiche.

PIANIFICAZIONE DEGLI INTERVENTI

Tenuto conto del rapporto dell'Ufficio tecnico comunale, si giudica inevitabile intervenire urgentemente sulla rete stradale e si prevede una tempistica degli interventi sul breve-medio e lungo termine, suddivisa in tre tipi di azioni che elenchiamo qui di seguito.

MANUTENZIONE SEMPLICE (importo annuo inserito a gestione corrente):

Interventi minimi a breve termine per le strade su cui non si prevedono interventi sistematici alle sottostrutture o di riqualifica. Questi interventi saranno eseguiti con rappezzi di catrame, su piccole tratte, per una durata di tenuta prevista per circa 3-4 anni, o per le strade in cui si prevedono a breve interventi strutturali importanti per rifacimento e conservazione.

L'importo preventivato di ca. CHF 100'000.00 annui viene inserito a preventivo direttamente a gestione corrente sotto la posta "manutenzione strade".

MANUTENZIONE PUNTUALE (credito quadro 2017-2021)

Interventi di rifacimento e conservazione a breve-medio termine, su tratte più ampie, con obiettivo di lunga durata, previsti sulle tratte seriamente danneggiate con obiettivo di durata decennale dove si prevedono anche piccoli rifacimenti di sottostrutture, (vedi interventi riportati nella sottostante tabella). Credito quadro per 5 anni importo di CHF 1'000'000.00.

RIFACIMENTO COMPLETO (progetto e richiesta del credito con MM in Consiglio comunale):

Interventi completi di rifacimento, conservazione e sottostrutture a medio-lungo termine, su ampie tratte che esulano dalla manutenzione ordinaria e straordinaria e quindi non rientrano né nell'importo a gestione corrente per le manutenzione strade, né nell'importo del credito quadro. Questi interventi, a dipendenza della priorità, della necessità e della grandezza dell'oggetto,

verranno trattati come investimenti, seguendo l'iter di un messaggio municipale all'attenzione del Consiglio comunale, allestendo un progetto definitivo per l'approvazione e la richiesta del credito.

INTERVENTI PREVISTI OGGETTO DEL CREDITO QUADRO 2017-2021

In base al rapporto UTC, il Municipio ha programmato per il quadriennio 2017-2021 i seguenti interventi (riportati nelle cartine allegate):

Aurigeno-Ronchini:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
1	750	150	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere illuminazione pubblica	99'000.00

Aurigeno:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
2	1'640	300	- microrivestimento in asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere illuminazione pubblica	98'000.00

Moghegno:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
3	315	85	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere canalizzazioni - opere illuminazione pubblica	95'000.00

Maggia:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
4	2'000	300	- microrivestimento in asfalto	50'000.00

Lodano:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
5	500	110	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere illuminazione pubblica	108'000.00
6	300	85	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere illuminazione pubblica	73'000.00

Coglio:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
7	250	95	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere illuminazione pubblica	64'000.00
8	270	65	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere illuminazione pubblica	62'000.00
9	550	90	- microrivestimento in asfalto - mocca - chiusini - opere illuminazione pubblica	34'000.00

Giumaglio:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
10	125	50	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca - chiusini - opere Azienda acqua potabile - opere illuminazione pubblica	36'000.00

Someo:

Nr.	Totale mq	Lunghezza ml	Interventi	Preventivo CHF
11	740	350	- rimozione asfalto - plania - posa asfalto - mocca	90'000.00

La tempistica di questi interventi sarà valutata in funzione dell'urgenza o delle necessità puntuali, in ogni caso in modo coordinato per permettere un risparmio nella gestione complessiva dei cantieri.

RIPARTIZIONE COSTI

I costi sotto esposti sono stati calcolati dall'Ing. Maggetti sulla base di un progetto di massima allestito per ogni singolo oggetto per un totale di CHF 1'000'000.00. (IVA e onorari compresi) e ripartiti nel modo seguente:

Frazione	Opere stradali / genio civile CHF	Opere Azienda acqua potabile ACAP CHF	Opere canalizzazioni	Opere per Illuminazione pubblica CHF	TOTALE CHF
Aurigeno- Ronchini	79'000.00	5'000.00		15'000.00	99'000.00
Aurigeno	53'000.00	5'000.00		40'000.00	98'000.00
Moghegno	34'500.00	30'500.00	20'000.00	10'000.00	95'000.00
Maggia	50'000.00				50'000.00
Lodano	87'500.00	68'500.00		25'000.00	181'000.00
Coglio	74'000.00	56'000.00		30'000.00	160'000.00

Giumaglio	13'500.00	17'500.00		5'000.00	36'000.00
Someo	90'000.00				90'000.00
TOTALI	481'500.00	182'500.00	20'000.00	125'000.00	809'000.00

Totale interventi	CHF	809'000.00
IVA 8%	CHF	64'720.00
Appalti, DL, Geometra	CHF	50'000.00
Diversi e imprevisi	CHF	<u>76'280.00</u>

Totale preventivo CHF 1'000'000.00

OSSERVAZIONI SULLA CONCEZIONE DEL CREDITO QUADRO

Per quanto concerne il presente credito quadro 2017 - 2021 osserviamo quanto segue.
 La concezione di un credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nell'importo concesso.
 Resta quindi inteso che, pur con la ferma intenzione di eseguire quanto previsto nel corso di questi 5 anni, valutazioni, necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare leggermente gli interventi oggi pianificati.

ASPETTI FINANZIARI

Dal punto di vista prettamente finanziario, l'investimento di CHF 1'000'000.00 verrà ammortizzato secondo le disposizioni del Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni, che prevede un tasso minimo del 10% per le opere del genio civile. Da notare che a partire dal Preventivo 2017, proprio a seguito della prospettata adozione del presente credito quadro, è stata ulteriormente ridotto l'importo a gestione corrente per la manutenzione delle strade (da CHF 250'000.00 previsti per il 2016 a CHF 200'000.00 per il 2017).

Nell'attuale Piano Finanziario 2015-2018 presentato al Consiglio comunale di Maggia in data 22.12.2015 non è inserito esplicitamente l'importo di CHF 1'000'000.00 per un credito quadro per la manutenzione delle strade comunali. Tuttavia, negli investimenti delle opere del genio civile nel Piano Finanziario sono previste spese per CHF 200'000.00 all'anno per opere diverse e CHF 200'000.00 (2015 e 2017) per lavori di manutenzione alle carraie comunali. L'importo di CHF 1'000'000.00 per il credito quadro in oggetto può quindi essere sopportato ed in parte inglobato in questi due importi, mantenendo quindi le stesse incidenze finanziarie. In ogni caso, l'inserimento della giusta formulazione e dell'importo esatto del credito quadro a PF avverrà con la prospettata revisione prevista per il 2017.

Va ricordato inoltre che la richiesta di dotarsi di un credito quadro per la manutenzione delle strade e delle sottostutture per il nostro Comune era già stata sollevata in più occasioni nel corso degli anni passati, sia dai capigruppo che dalle discussioni in Consiglio comunale.

Va infine detto che le opere in oggetto, in linea di principio, non beneficiano di alcun sussidio cantonale o da altri Enti.

PROGRAMMA REALIZZATIVO

L'inizio dei lavori è previsto in primavera 2017 ed il termine lavori a fine 2021, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle procedure vigenti (crescita in giudicato della decisione del CC, appalti e relative aggiudicazioni).

ASPETTI PROCEDURALI E FORMALI

Il presente messaggio è stato preliminarmente visionato dalla SEL Sezione Enti Locali, la quale non ha formulato contrarietà né sulla forma e né sul contenuto.

CONCLUSIONI

Il credito quadro oggetto di questo messaggio è parte integrante della strategia con cui il Municipio è intenzionato ad intervenire sulle manutenzioni stradali del nostro Comune. Si ritiene quindi importante potersi dotare di questo strumento finanziario che può garantire e dar seguito ad interventi mirati, di manutenzione e conservazione, sia della superficie stradale che in parte delle sottostrutture su ampie tratte, ripartite in cinque anni nelle nostre sette frazioni.

Siamo comunque ben coscienti che con questo importo non si potranno sistemare tutte le strade del nostro Comune, ma essendo una prima esperienza in tal senso abbiamo ritenuto di procedere con questa tipologia e con un importo di CHF 1'000'000.00 ripartito su 5 anni, quindi CHF 200'000.00 annui.

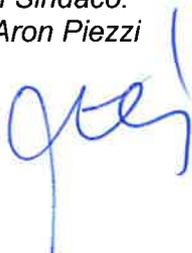
Presso l'Ufficio tecnico comunale è possibile visionare la documentazione completa.

Sulla scorta di quanto sopra esposto chiediamo pertanto al Consiglio comunale di voler risolvere:

- 1. Al Municipio è concesso un credito quadro di CHF 1'000'000.00 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali e parte di sottostrutture (acquedotto, canalizzazione, illuminazione pubblica) – periodo 2017 - 2021;*
- 2. Il Municipio è competente per la suddivisione del credito quadro in singoli crediti d'impegno;*
- 3. Il credito verrà iscritto nel conto degli investimenti del Comune, "opere del genio civile – credito quadro strade" tranne che per gli investimenti inerenti l'azienda acqua potabile che saranno imputati alla contabilità dell'azienda.*
- 4. Il credito decade se non utilizzato entro il 31.12.2021.*

Con perfetta stima.

*Il Sindaco:
Aron Piezzi*

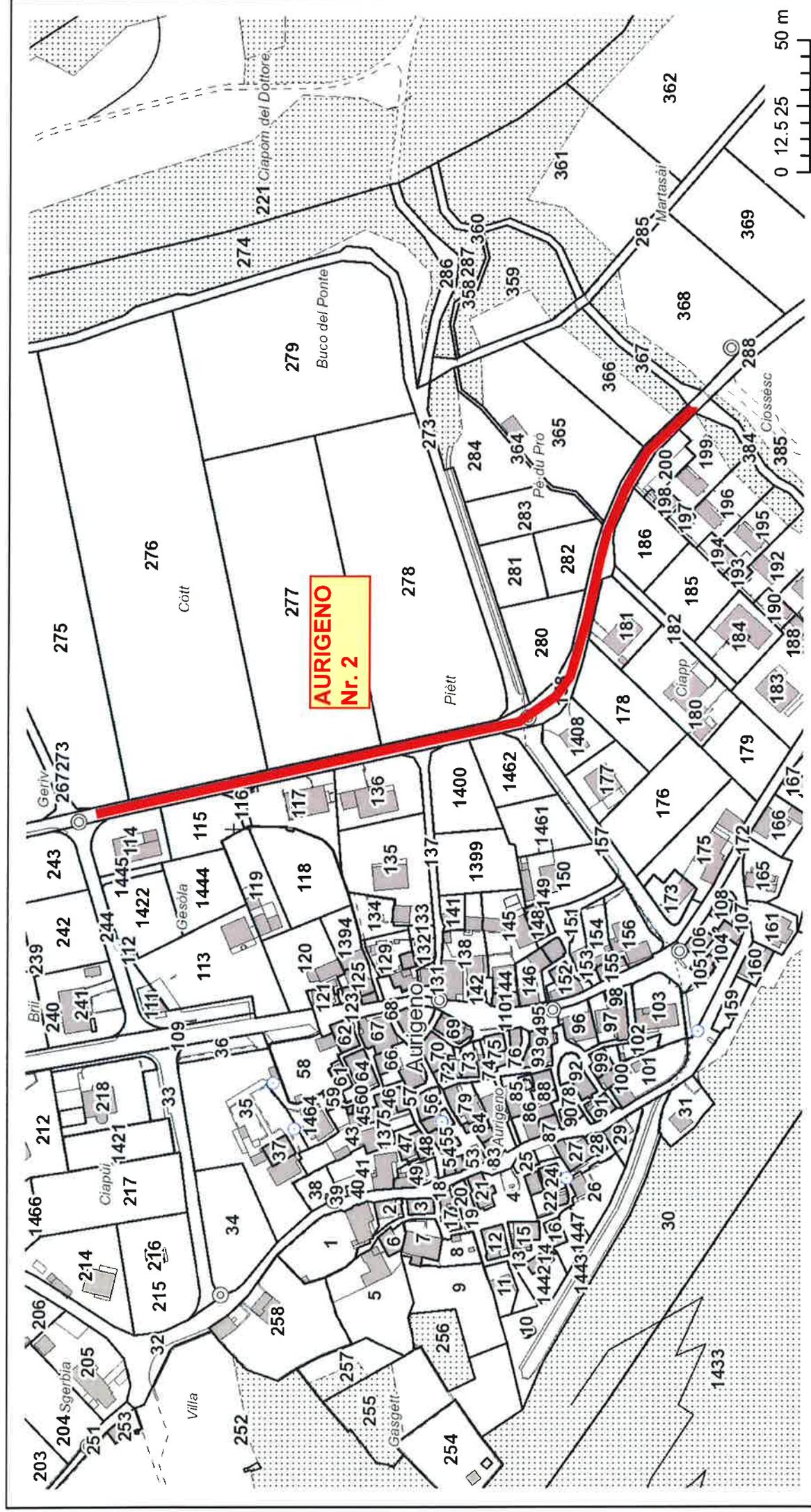


PER IL MUNICIPIO:



*Il Segretario:
Luca Invernizzi*



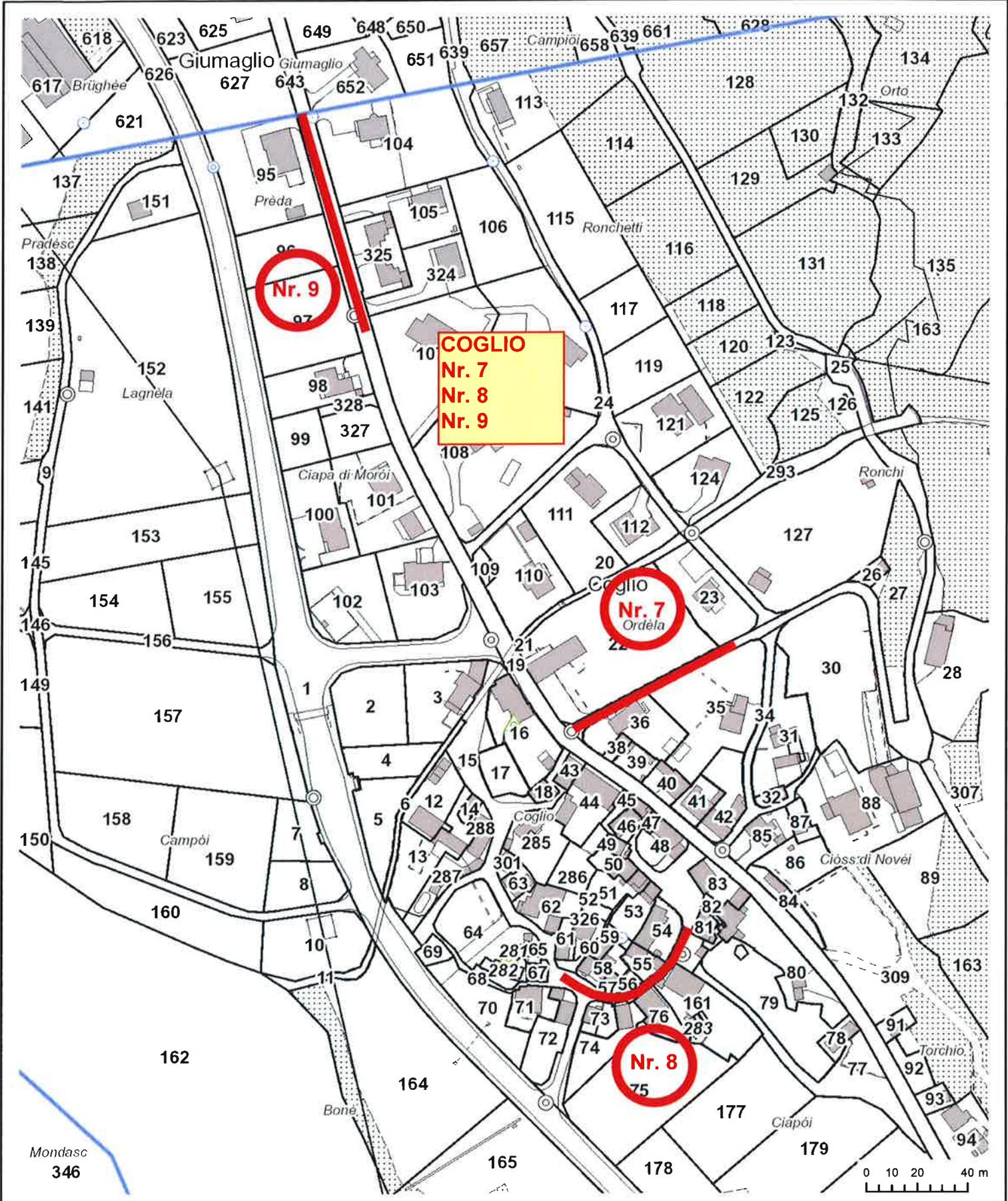


**AURIGENO
Nr. 2**

1:2'000

Misurazione ufficiale

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo.
Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.

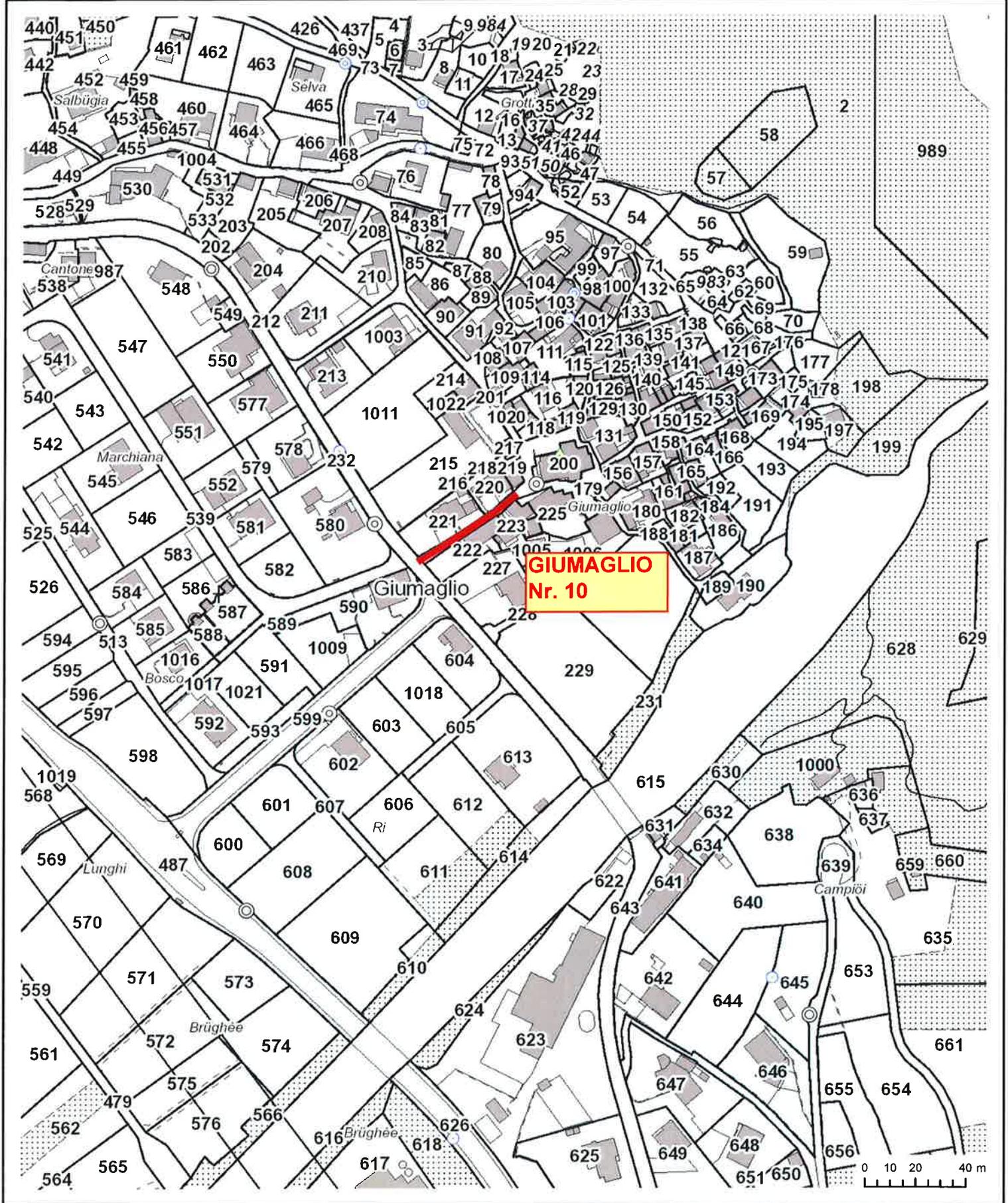


Misurazione ufficiale

1:2'000

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo. Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.



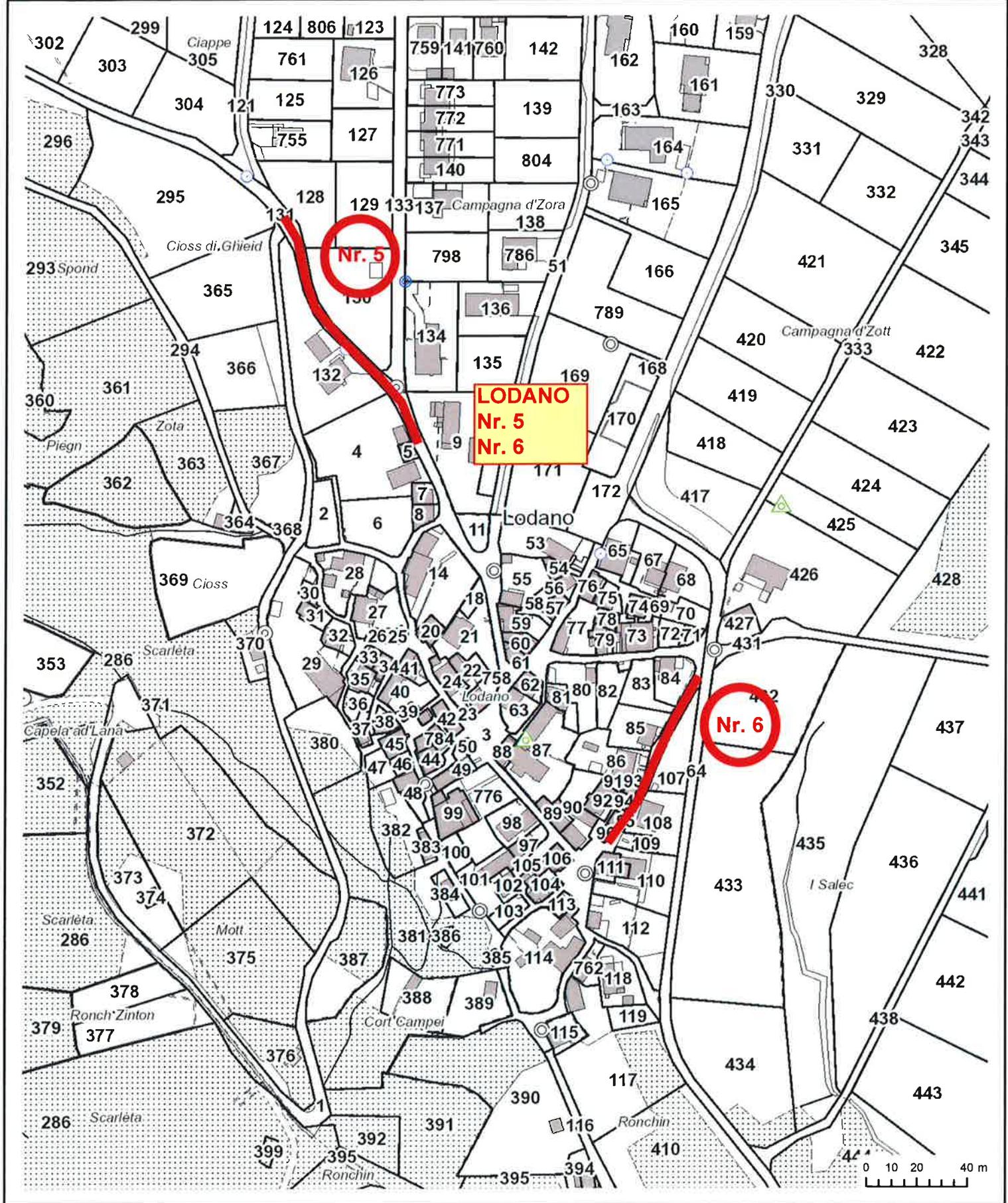


Misurazione ufficiale

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo.
Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.

1:2'000



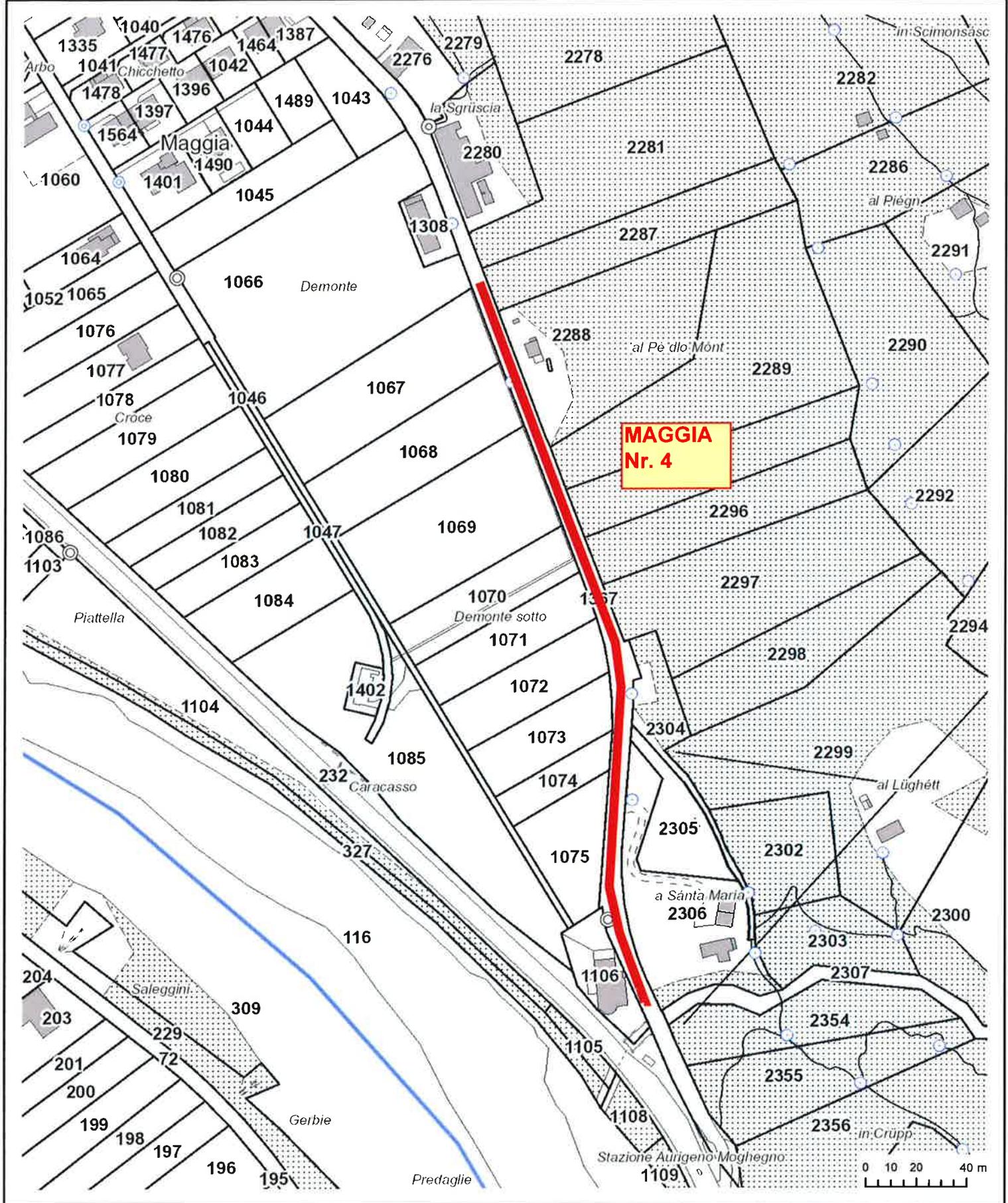


Misurazione ufficiale

1:2'000

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo.
Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.



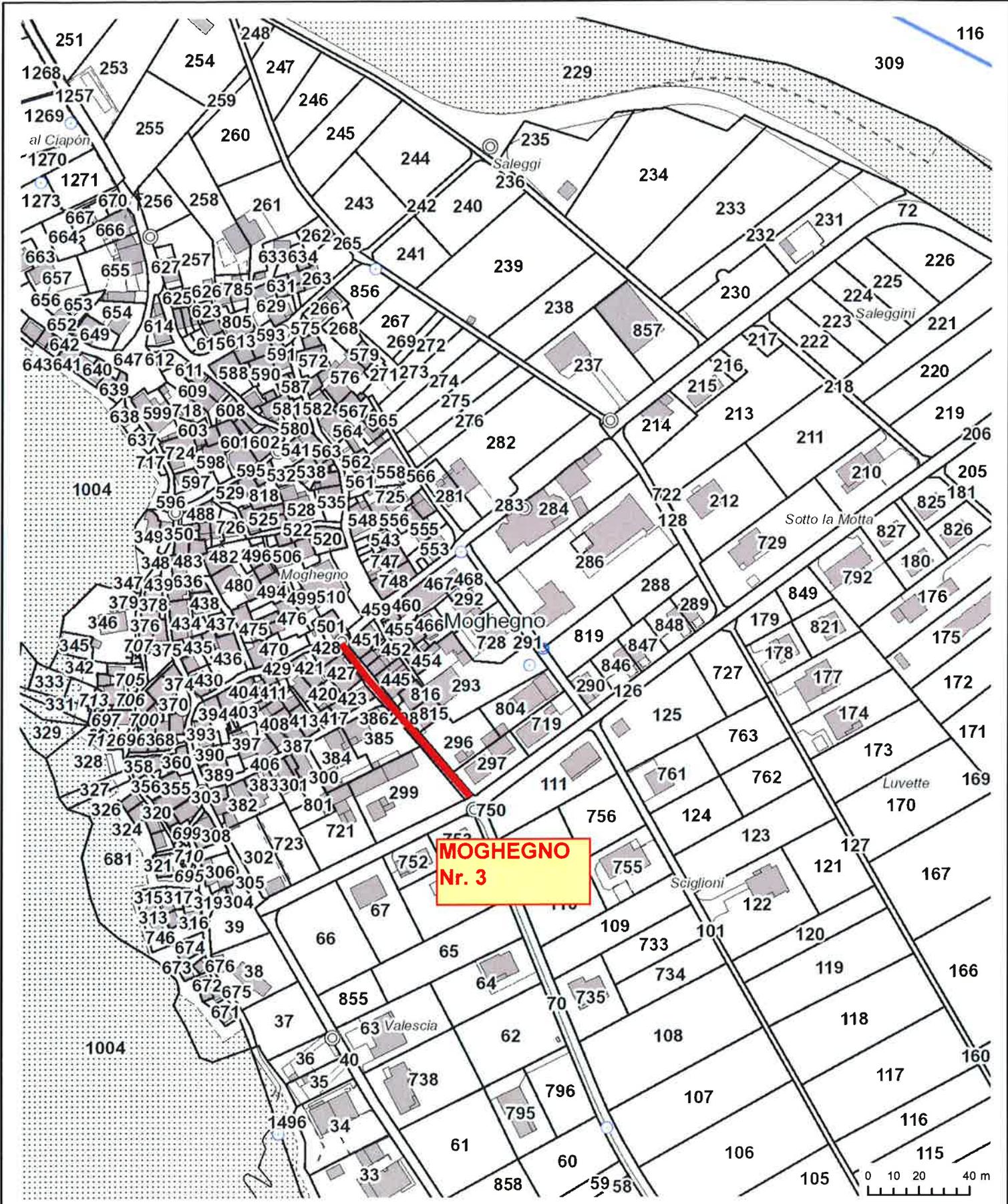


Misurazione ufficiale

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo.
Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.

1:2'000



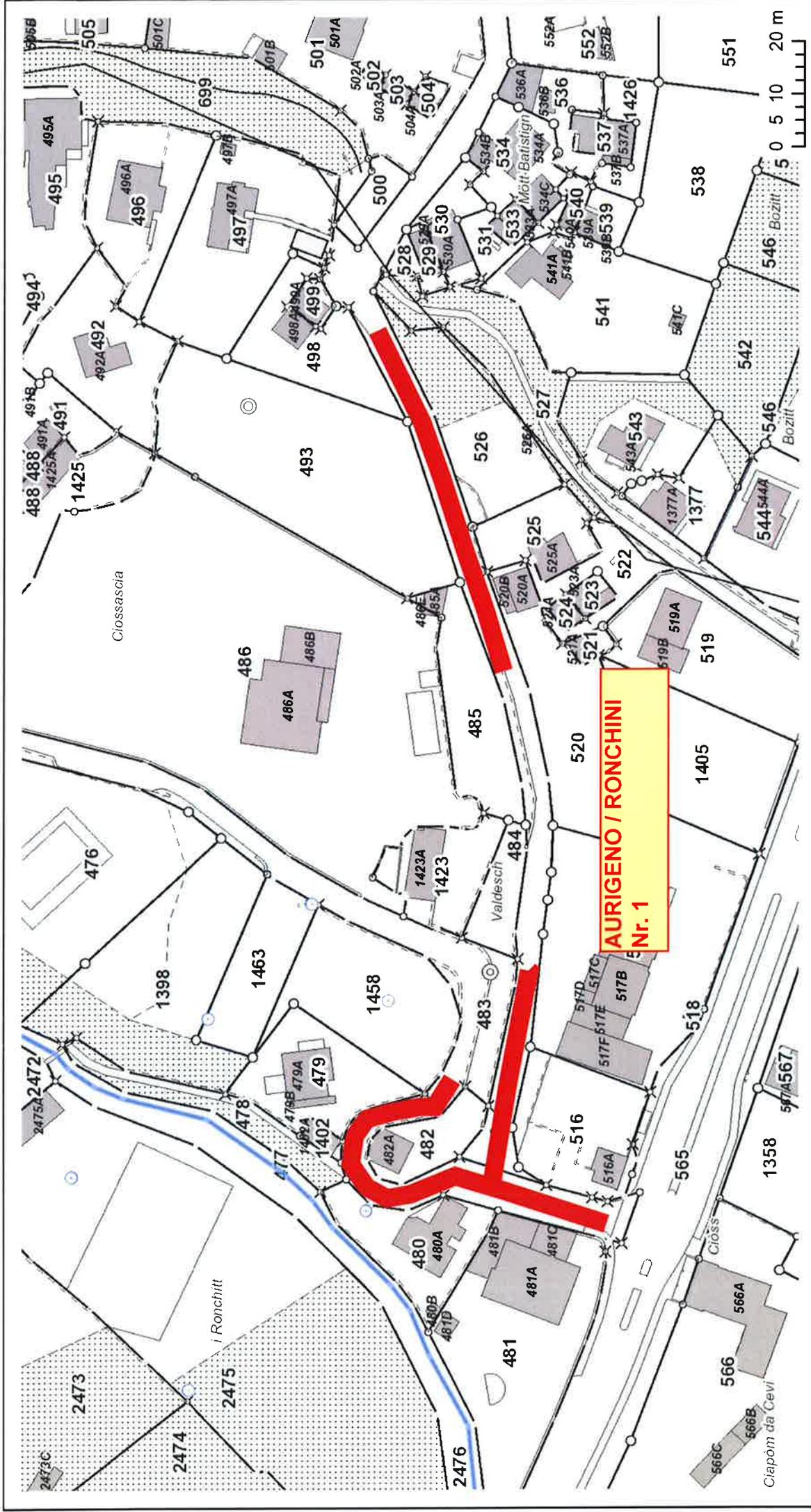


Misurazione ufficiale

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo.
Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.

1:2'000

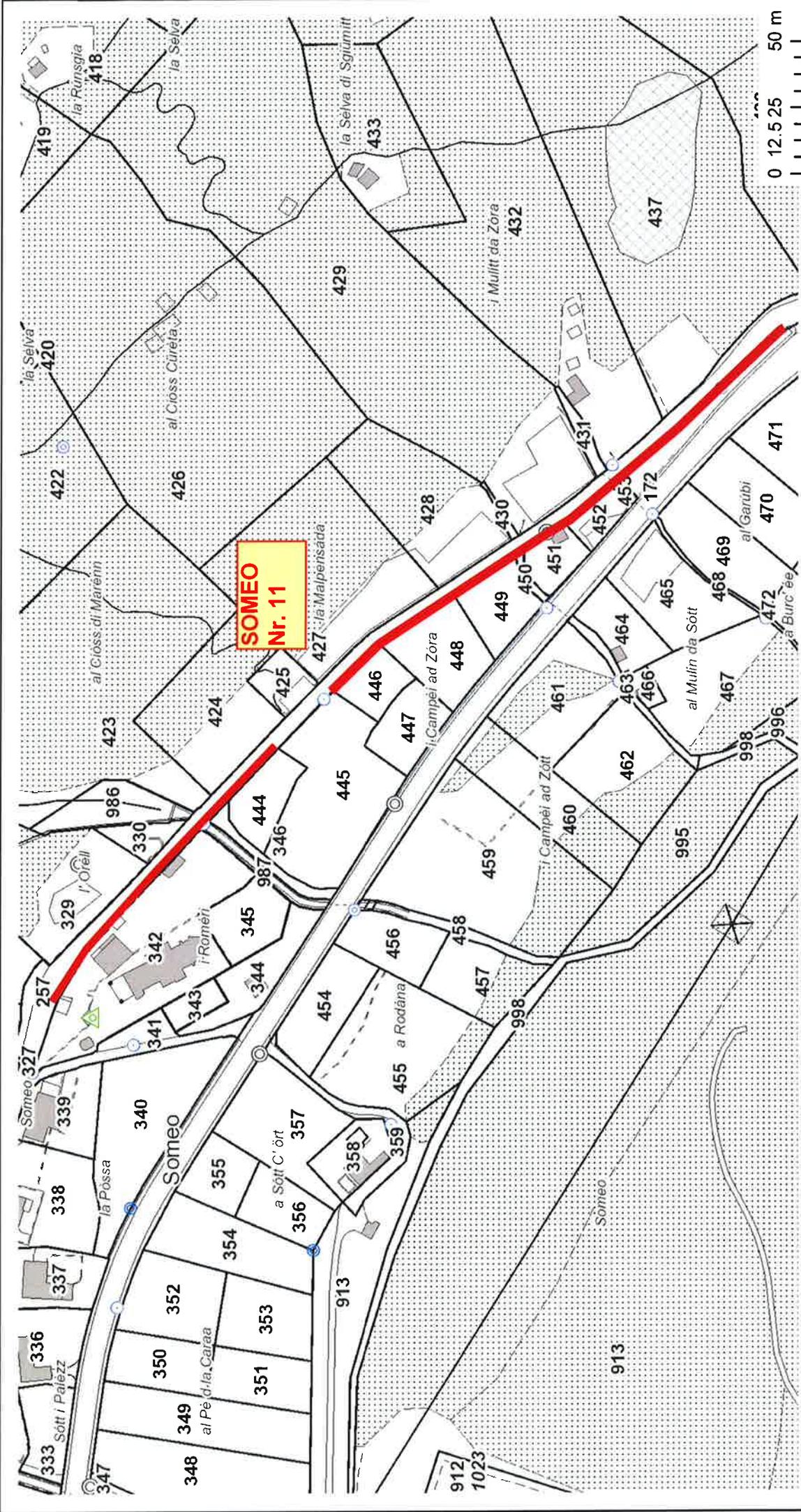




1:1'000

Misurazione ufficiale

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo.
Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.



1:2'000

Misurazione ufficiale

I dati visualizzati hanno solamente valore informativo.
Essi sono assolutamente privi di valore giuridico.