

COMUNE DI MAGGIA
Commissione della gestione

RAPPORTO

della Commissione della Gestione al Consiglio Comunale per la seduta del 25 gennaio 2011

Messaggio municipale n. 27/2010

Conti preventivi 2011 del Comune e dell' Azienda acqua potabile

Signora Presidente,
Care colleghe e cari colleghi,

La Commissione della Gestione (CdG) riunitasi il 4 gennaio, alla presenza del sindaco sig. Aron Piezzi, del municipale responsabile delle Finanze sig. Fabio Rianda e del segretario comunale sig. Luca Invernizzi, che ringraziamo per la loro disponibilità, ha proceduto all'esame dei conti preventivi del Comune e dell' Azienda acqua potabile per l'anno 2011.

Successivamente sono stati consultati, esaminati e discussi presso la Cancelleria alcuni documenti, conteggi ecc. che meritavano ulteriori approfondimenti e ciò in relazione a determinati aumenti di spesa, anche a seguito di nuove voci contabili, che andremo a commentare nel proseguo del nostro rapporto.

Occorre premettere che a contribuire al miglioramento della situazione economica del nostro Comune, e questo già con il consuntivo 2010, vi sono 2 fattori assai importanti, che dovrebbero essere garantiti anche in futuro e cioè :

- 1) Il cospicuo aumento del contributo per la localizzazione geografica che tiene conto di diversi fattori di calcolo (superficie boscate e agricole, superfici edificabili nette, superfici improduttive, altitudine più alta e più bassa fra le 7 frazioni ecc.) di cui abbiamo avuto modo di vedere la base di calcolo, che passa da fr. 323'000.-- a fr. 700'000.-- (+ fr. 377'000.--)
- 2) l'aumento del contributo di livellamento da fr. 1'750'000.-- a fr. 1'810'000.--(+ fr. 60'000.--) e ciò tenuto conto del gettito pro-capite cantonale per abitante calcolato al 72%, e raffrontato con quello comunale.

Questi incrementi di fonti d' entrata, unitamente alla necessità di ritoccare alcune tasse di utenza per raggiungere la copertura di almeno l'80% dei costi, hanno costretto il Municipio a intraprendere una determinata strategia politico-finanziaria, cioè contrapporre all'aumento delle entrate dei costi per garantirsi un buon autofinanziamento in prospettiva di generare liquidità, con l'aumento degli ammortamenti al tasso del 10% della sostanza ammortizzabile già con l'esercizio 2011, come pure migliorare alcuni servizi a favore del cittadino attraverso l'aumento di spesa di alcune poste contabili, di cui ci soffermeremo con un commento più avanti.

Gli interventi testé citati, sono senz'altro condivisi dalla nostra Commissione, in quanto vanno nella direzione di una sana e saggia amministrazione della cosa pubblica.

Non sarebbe infatti pensabile né corretto procedere ora ad una riduzione del moltiplicatore d'imposta, per vedersi poi ritoccare lo stesso verso l'alto fra qualche anno, in funzione degli oneri che saranno generati dalle ingenti opere comunali all'orizzonte e da quelle dell' Azienda acqua potabile che potrebbero, a dipendenza della politica degli ammortamenti e dal limite massimo applicabile per quanto concerne le tasse di utenza, dover far intervenire il Comune a copertura di eventuali disavanzi di gestione.

Fatta questa premessa iniziale, che comunque mette in risalto il buon andamento delle finanze comunali, come del resto citato nel MM, procederemo ora all'analisi di determinate voci contabili della gestione corrente che meritano di essere menzionate poiché sono il risultato dei nostri approfondimenti che abbiamo fatto a dipendenza dell'importanza e tenuto conto dell' aumento di spesa rispetto al preventivo del 2010.

Per questo tipo di analisi e per individuare le voci da verificare e i documenti da consultare, abbiamo fatto capo alla tabellina esposta a pagina 2 del MM, in cui vengono messi in risalto le differenze in termini di maggiori costi rispettivamente ricavi che nel complesso si possono così riassumere :

Maggiori costi (dicasteri 0,1,2,3,4,5,6,7)	-417'780
Maggiori ricavi (dicasteri 8 e 9)	420'600
Maggior gettito d'imposta previsto (3'396'750-3'349'250)	47'500
Risultato d'esercizio previsto (Avanzo d'esercizio)	50'320

Facciamo osservare che da una calcolazione pur prudenziale del gettito d'imposta del consuntivo 2009, tenuto conto di un aumento annuale dell'1% per gli anni 2010 e 2011, l'importo di fr. 3'396'750.-- è senz'altro raggiungibile.

0 Amministrazione pubblica maggiori costi fr. 60'780

020.301.01 L'aumento di fr. 29'000.-- che si registra, è influenzato dalla futura assunzione di un capo dell' Ufficio tecnico, auspicabilmente entro l'inizio della primavera, con un salario adeguato, oltre ai salari di alcuni collaboratori esterni per alcuni mesi fino all'assunzione dello stesso. Dopo tale assunzione il nostro Ufficio tecnico dovrebbe finalmente aver concluso la fase altalenante e di avvicendamento di personale per garantire efficienza e una migliore funzionalità di questo importante servizio alla cittadinanza.

L'inserimento del nuovo conto no. 020.318.09 di fr. 10'000.-- per interventi di specialisti esterni, si giustifica, in quanto sempre di più il Municipio è confrontato con problematiche di carattere tecnico e giuridico per l'esame dei diversi dossier dovute anche a Leggi e ordinanze in materia non sempre di facile interpretazione.

090.312.00 La maggior spesa di questa voce contabile di fr. 21'000.-- che si risconterà di fatto già in sede di consuntivo 2010, è dovuta all'aumento delle tariffe intervenuto con l'anno appena concluso, a seguito del ribaltamento agli utenti del prezzo di fornitura che il rivenditore SES ha dovuto versare al produttore di energia AET oltre ad un certo maggior consumo e quindi l'importo ha dovuto essere rivisto.

La CdG invita il Municipio ad un rigoroso maggior controllo di questa spesa che si riscontra pure in modo assai marcato nei conti 160.312.00 e soprattutto 620.312.00, nell'ottica di ricavarne un risparmio, limitando allo stretto necessario il consumo.

D'altra parte occorre precisare che anche i ricavi delle 2 fonti d'entrata provenienti dalla SES non sono indifferenti (conti 860.410.00 e 860.410.01) che compensano se si vuole i maggiori costi energetici.

1 Sicurezza pubblica

Nessun commento particolare in quanto la giustificazione del Municipio è ampiamente condivisa anche dalla CdG.

2 Educazione

200.302.00 aumento di costo fr. 14'500.-- ; 200.302.01 aumento di fr. 18'000.-- ampiamente giustificati nel MM e quindi condivisi anche dalla nostra Commissione.

210.352.00 Dall'esame del conto preventivo del Centro scolastico Scuola elementare possiamo confermare che pur in presenza di minori costi per il personale, dovuti alla soppressione di una sezione, il costo a carico del nostro Comune rimane pressoché invariato in quanto si riscontrano 5 allievi in più rispetto all'anno scolastico precedente.

3 Cultura e tempo libero

Gli aumenti di fr. 3'000.-- alla voce 300.318.00 per manifestazioni diverse rispettivamente di fr. 5'000.-- voce 300.365.04 per contributi a vari enti e associazioni sono più che giustificati anche dalla CdG in quanto, il nostro, è pur sempre il Comune faro dell'intera Valle e quindi deve anche essere d'esempio nel favorire, attraverso aiuti finanziari società o enti che promuovono cultura o comunque attività a favore dell'immagine della nostra regione e della Valle in generale.

Quale suggerimento si propone tuttavia di scorporare da questo conto quelle sovvenzioni regolari e con importi superiori a una cifra prestabilita, in modo che il conto 300.365 possa fornire informazioni più complete (in tal senso alcuni contributi a enti particolari sono già di fatto scorporati, Corale, teatro...).

340.362.00 nessun commento particolare in quanto la Commissione delle petizioni allestirà il relativo rapporto al MM. La CdG sostiene ovviamente questo importante contributo diluito su 20 anni per un'opera di valenza regionale che va a favorire e intrattenere in Valle gli amanti del ghiaccio e di altri sport grazie alla costruzione di questo Centro sportivo che creerà pure nel Comune di Lavizzara anche un indubbio indotto economico.

340.365.09 L'importo di fr. 20'000.-- quale contributo per gli impianti Bosco Gurin, è suffragato da un mandato di prestazione elaborato dall'Ascovam per tutti i Comuni della Vallemaggia, che il nostro Municipio ha sottoscritto il 16 aprile 2010 con il proprietario degli impianti di risalita ing. Giovanni Frappoli, documentazione che abbiamo avuto modo di consultare. A fronte di un contributo di fr. 8.-- per abitante, per sopprimerne principalmente ai costi infrasettimanali in cui vi è minore affluenza di utenti rispetto al week-end, il gestore degli impianti garantisce l'apertura ininterrotta degli stessi dal 24 dicembre al 15 marzo, in presenza di un innevamento sufficiente. Quale contropartita il sig. Frappoli concede agli usufruttori degli impianti uno sconto del 10% sugli abbonamenti e il 5% sulle giornalieri.

Le scuole comunali e consortili della Valle accedono invece ad uno sconto del 10% in più rispetto alle tariffe usualmente praticate.

La CdG ritiene che con il contratto di mandato di prestazione, che coinvolge tutti i Comuni della Valle con un contributo di fr. 8.-- per abitante, viene rispettato il principio di solidarietà per un'opera di interesse regionale. Infatti a fronte di un contributo del Comune, tutto sommato sopportabile, gli abitanti che frequentano le piste beneficiano di condizioni interessanti. A sua volta il gestore in base al punto 1.3 del contratto di prestazione trasmette un rendiconto dell'attività ad ogni Comune entro il 30 maggio, con i conti annuali e la statistica riguardanti i passaggi dei domiciliati e delle scuole. Quindi anche la trasparenza e lo spirito di collaborazione del gestore, di cui la nostra Commissione aveva auspicato in sede di preventivo 2010, dovrebbero essere garantiti. Fra l'altro l'Ascovam funge da capofila e ha il compito di controllare il buon funzionamento dell'accordo.

La nostra commissione ritiene che attraverso il mandato di prestazione siano adempite le condizioni per accettare questa spesa. Potrebbe presentarsi al limite un problema circa il versamento di fr. 8.-- per abitante, qualora malauguratamente non potesse essere garantita o comunque interrotta la stagione per mancanza di innevamento; a quel punto si potrebbe ragionare in termini di un calcolo pro-rata temporis a dipendenza del periodo in cui gli impianti sono rimasti aperti.

4 Salute pubblica

Nessun commento in quanto non vi è nulla di particolare da segnalare.

5 Previdenza sociale

570.362.00 Contributo per anziani ospiti in istituti (+ fr. 76'000.--) rispettivamente 570.365.00 (- fr. 65'000.--) contributo a istituti non convenzionati.

Queste 2 voci, sono influenzate come esposto nel MM, da un importo supplementare di circa fr. 77'000.-- che il Cantone preleva dai Comuni, per il finanziamento delle giornate di cura di nostri domiciliati degenti in Istituti non convenzionati con il Cantone (Istituto Don Guanella e Cottolengo), nella misura di fr. 6.99 al giorno di degenza, a seguito dell'adeguamento della normativa cantonale alla Legge federale sul finanziamento delle cure del 13.6.2008.

Pertanto a debito del conto 570.362.00 è stato considerato un importo di fr. 77'000.-- (in più) e a credito del conto 570.365.00 fr. 77'000.-- (in meno), corrispondente alla detrazione che il Comune sarà costretto ad applicare sul contributo agli Istituti Don Guanella e Cottolengo che è pari al 50% della retta giornaliera cantonale di fr. 37.13 (50% di fr. 37.13 = fr. 18.56 meno fr. 6.99 = fr. 11.57 x 10'950 giornate di presenza = fr. 126'700.-- arrotondato a fr. 130'000.--. Il Municipio dovrà pertanto modificare le relative convenzioni con i 2 Istituti come espressamente detto anche nel messaggio.

6 Traffico

620.301.01 L'aumento di spesa di fr. 17'000.-- è senz'altro da considerare quale ulteriore servizio al cittadino, con il coinvolgimento di alcuni militi del corpo pompieri al fine di ottimizzare il servizio calla neve che, spesso e volentieri, è stato oggetto anche di critiche da parte dei cittadini in passato. La CdG condivide questo incremento di spesa.

620.304.01 Con il pre-pensionamento dell'operaio comunale Piero Fumagalli la Cassa pensioni versa un contributo pensionistico denominato « Supplemento sostitutivo AVS » fino al raggiungimento dei 65 anni che viene messo a carico del datore di lavoro in base allo statuto della Cassa pensione dei dipendenti dello Stato a cui il nostro Comune fa capo.

L'importo è stato totalmente contabilizzato nell'anno 2011 poiché di fatto interamente versato in quel periodo. Si tratta di una spesa giustificata poiché sancita dal regolamento della CP.

620.314.00 L'aumento di costo che si constata in questo conto pari a fr. 20'000.-- è in diretta relazione, come d'altronde altre voci, al maggior introito di localizzazione geografica e contribuirà a migliorare lo stato della nostra rete stradale grazie ad una maggiore manutenzione.

620.352.00 È la quota parte del 30% del sorvegliante dell'AAP che andrà ad affiancare la squadra operai e quindi da parificare indirettamente ad un ulteriore servizio al cittadino che la CdG approva pienamente.

650.318.00 Considerato il successo conseguito nel 2009 e anche nel 2010, con l'introduzione della carta giornaliera FFS che ha interamente coperto e superato il costo, l'esecutivo ha previsto una seconda carta. Si tratta indubbiamente di un ulteriore prestazione di cui potrà usufruire il cittadino, attraverso il prezzo agevolato del biglietto ferroviario, che la CdG vede positivamente.

650.366.00 La CdG vede di buon occhio anche questo incentivo di spesa di fr. 20'000.-- per favorire l'acquisto di abbonamenti Arcobaleno per l'uso dei mezzi pubblici. Si tratta pur sempre di un contributo per favorire il miglioramento dell'impatto ambientale generato dal forte traffico veicolare (in Ticino quasi 1 auto per abitante!), che il Municipio vuole giustamente regolare attraverso un ordinanza che andrà a favorire le persone in età AVS e gli studenti fino a 25 anni.

7 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

710.352.01 Abbiamo preso atto del preventivo 2011 del Consorzio depurazione delle acque del Verbano di cui fa parte il nostro Comune e, per ragioni di trasparenza, esponiamo gli elementi che entrano nel calcolo del conteggio, oggetto fra l'altro di un MM di cui si è occupato il nostro Consiglio comunale nella seduta del 4 maggio 2009 relativo allo scioglimento del Consorzio MBV e costituzione del nuovo CDV:

Spese d'esercizio e ammortamenti 3.0421% di fr. 6'134'320		186'614.20
Ammortamento opere ex Consorzio MBV (quota Maggia 64.07% di un costo annuo di fr. 266'667.--) che si ripercuoterà per 15 anni	fr.	170'853.55
Quota interessi passivi sul debito ex CMBV (64.07% di fr. 80'000)	fr.	51'256.00
Affitto terreni ex Consorzio CDL considerato acquisto di proprietà 13.41% di fr. 227'407.80 (che si ripeterà su un periodo di 20 anni)	fr.	30'492.75
Compensazione finanziaria già pagata dal nostro Comune computata per un periodo di 15 anni con MM 3/2009 (608'665:15 anni)	fr.	-40'577.65
Costo per il nostro Comune del Consorzio CDV	fr.	398'638.85
Importo arrotondato a preventivo a	fr.	<u>399'000.00</u>

Il maggior onere per rapporto al preventivo 2010 come pure anche alla tabella a suo tempo allegata con il MM no.3/2009, deriva in gran parte dal fatto che la chiave di riparto applicata per la suddivisione dei terreni apportati dal CDL rispettivamente gli attivi del Consorzio MBV ceduti al CDV, anziché essere quella dei costi di gestione (51.86% per Maggia) è quella dei costi di investimento, cioè il 64.07% poiché di fatto si tratta di opere vale a dire terreni e infrastrutture.

Un'altra componente di maggior costo è dovuta alla ripartizione degli interessi di fr. 80'000.-- per i debiti trapassati al Consorzio CDV dall'ex MBV per gli attivi ceduti, che gravano sugli ex Comuni appartenenti all' ex Consorzio MBV, che nella tabella a suo tempo allegata al messaggio no. 3/2009 non erano stati conglobati.

Abbiamo ritenuto opportuno spiegare questi fatti poiché si ripercuotono, sotto forma di aumento delle tasse di utenza al cittadino, per garantire il grado di copertura dei costi dell'80%.

8 Economia pubblica

I maggiori ricavi previsti nel conto 860.410.00 scaturiscono dal conteggio allestito dalla SES in cui risultano fr. 40'000.-- in più rispetto al 2010. Nel preventivo dell' anno scorso è stato erroneamente dimenticato l'inserimento dell'importo della voce contabile 860.410.01 derivante dalle prestazioni

contrattuali della SES incassate dagli utenti e riversate poi ai Comuni (si tratta dei 2,70 fr. per ogni 100 kwh di consumo per gli enti pubblici esposti nelle fatture della SES agli utenti).

9 Finanze e imposte

In questo dicastero alla voce 920.444.00 Contributo di livellamento risultano fr. 60'000.-- in più rispetto al 2010 e ben fr. 377'000.-- in più per il contributo di localizzazione geografica (conto 920.444.01) che è stato riveduto, nell'ambito della revisione della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale, quale compenso per il ritiro dell'iniziativa per la ripartizione dei canoni d'acqua. Con queste maggiori entrate il Municipio ha provveduto a praticare maggiori ammortamenti della sostanza rispettivamente creare dei nuovi servizi al cittadino come già accennato in precedenza nei diversi capitoli.

Conto degli investimenti

Per quanto concerne le opere menzionate nel preventivo del conto degli investimenti, la CdG auspica che le stesse possano essere realizzate senza ulteriori ritardi, in modo di non procrastinare ulteriormente nel tempo le stesse e ciò nel rispetto del piano finanziario, il quale, dovrà essere aggiornato una volta in possesso dei consuntivi 2010.

Condividiamo che spesso i ritardi sono da imputare a lungaggini procedurali o da fattori esterni non dipendenti dalla volontà dell'esecutivo, ma auspichiamo maggiore celerità nel sollecitare chi di dovere, al fine di sbloccare eventuali intoppi che impediscono o ritardano oltre misura l'attuazione dell'opera.

Azienda acqua potabile

La CdG condivide pienamente la scelta del Municipio di voler istituire la figura del sorvegliante per la gestione della nostra Azienda dell'acqua potabile e ciò in base alle normative vigenti, che impongono severi e sempre maggiori controlli di questo importante bene vitale, e che venga formato adeguatamente per assolvere il proprio lavoro con estrema professionalità e competenza. Anche l'introduzione di un picchetto che possa garantire un intervento immediato in caso di anomalie alla rete idrica è senz'altro giustificato per cui la nostra commissione, vede positivamente, l'iscrizione di queste 2 nuove voci contabili a preventivo.

Il piccolo ritocco delle tasse di utenza previsto per il 2011, e che sarà adeguato gradatamente a dipendenza degli investimenti, si giustifica pienamente in quanto l'aumento degli oneri per garantire un maggior controllo e salvaguardia di questo bene va a favore della collettività.

Tenuto conto delle argomentazioni che precedono, la Commissione della gestione invita pertanto il Consiglio comunale a voler risolvere:

1) Il conto preventivo 2011 del Comune è approvato

2.) Il conto preventivo 2011 dell'Azienda Acqua potabile è approvato.

Per la Commissione della gestione:

Il Presidente:

Elena Coduri

I commissari:

Daniele Binsacca:

Gianni Francioni:

Daniele Bottoni:

Fausto Fumagalli (relatore)

Christian Ferrari:

Giacomo Garzoli: