

RAPPORTO

della Commissione della gestione al Consiglio Comunale
per la seduta del 21 dicembre 2020

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 14/2020

CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE DI MAGGIA E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2021

Signora Presidente, care colleghe, cari colleghi,

La Commissione della Gestione (CdG) - riunitasi virtualmente il 2 dicembre dopo aver sentito sia il Sindaco Piezzi sia i responsabili dell'amministrazione impegnati nella stesura del preventivo, ha esaminato in modo dettagliato, in conformità all'art. 172 LOC, i conti preventivi per l'anno 2021 del Comune e dell'Azienda Acqua Potabile.

PREMESSA

Ricordiamo che l'esercizio di analisi e di valutazione del preventivo avviene sulla base del confronto con il preventivo 2020 e del preconsuntivo 2020. Per la gestione del corrente anno, i dati in possesso dal Municipio evidenziano che il disavanzo previsto di ca. CHF 500'000.00 è indicativamente confermato, anche perché nelle scorse settimane è stata confermata da parte della Sezione degli enti locali la ripresa sul contributo di livellamento 2019 pari a CHF 233'093.00.

Durante l'analisi del preventivo la CdG ha riscontrato una svista nel registrare la cifra inerente la partecipazione dei Comuni al finanziamento del trasporto pubblico regionale, la quale - come si evince da un documento redatto dal Dipartimento del Territorio - subirà nel 2021 un'importante incremento; infatti i costi complessivi passeranno dagli attuali 17 mio ca. a 28 mio, che per il nostro comune significano CHF 176'000.00 annui (a fronte di CHF 88'400.00 preventivati).

In considerazione di questa importante differenza, la CdG propone al CC un emendamento riferito al centro di costo 650.365.00.

Il preventivo 2021 del Comune di Maggia, dopo questo aggiornamento, prevede un disavanzo complessivo di CHF 682'098.00, comunque in linea col piano finanziario 2017/2021 (CHF 660'880.00)

Il trend di un aumento del disavanzo continua; il tutto era tuttora preventivato e sicuramente l'effetto COVID ha accelerato i tempi. Fortunatamente l'importante capitale proprio accumulato in questi anni, pari a ca. 3,7 mio di franchi, ci permette di mantenere una certa tranquillità e di assorbire il disavanzo, anche se saranno determinanti le indicazioni che scaturiranno dall'aggiornamento del nuovo piano finanziario 2021/2025. Questo strumento permetterà di avere una visione indicativa di medio termine sull'evoluzione delle finanze comunali e consentirà - se necessario - di apportare i dovuti correttivi.

La CdG è pienamente cosciente dell'incertezza del momento dovuta alla pandemia e che questa situazione avrà delle ripercussioni finanziarie anche negli anni a venire.

Condivide comunque le scelte del Municipio per il mantenimento del moltiplicatore d'imposta al 90%, delle tasse d'uso e di non effettuare per il momento contenimenti di spesa né tagli a servizi e prestazioni, come pure un'attiva progettualità che si riflette in investimenti netti per ca. 2,3 mio di franchi.

Il disavanzo previsto è stato calcolato con una sopravvenienza d'imposta di CHF 120'000.00 importo sicuramente cauto viste le sopravvenienze effettive avute negli ultimi anni.

Le entrate fiscali sono state stimate in ca. CHF 4,3 mio, in diminuzione di ca. CHF 300'000.00 rispetto al preventivo 2020 (anche qui l'approccio è stato giustamente prudente).

Segnaliamo inoltre che questo preventivo contempla un contributo di CHF 153'000.00 per il risanamento finanziario dei conti Cantionali (Preventivo 2020: CHF 228'700); tale importo, anche se ancora in discussione, sarà molto probabilmente rivisto in considerazione dei previsti disavanzi futuri del nostro Cantone.

La CdG, sulla base delle indicazioni contenute nel messaggio e delle rassicurazioni ricevute dal Municipio, ritiene vi siano le premesse affinché la proposta del mantenimento del moltiplicatore politico al 90% possa essere accolta.

CONTO DI GESTIONE CORRENTE

In linea generale la CdG ritiene le poste di preventivo appropriate. Le stesse si dimostrano in linea con gli esercizi degli ultimi anni. Di seguito riportiamo alcune informazioni supplementari relative ad alcuni approfondimenti fatti dalla Commissione.

AMMINISTRAZIONE GENERALE

010 POTERE LEGISLATIVO ED ESECUTIVO

La CdG condivide la particolare attenzione data dal Municipio alla gestione del personale impiegato presso i servizi amministrativi; questi servizi ricoprono oggi più che mai un ruolo determinante e la situazione attuale deve essere monitorata e gestita al meglio. La CdG condivide pure la recente decisione dell'esecutivo relativa all'assunzione a breve di un/una impiegato/a amministrativo/a per sopperire a future e naturali fluttuazioni del personale.

Per quanto riguarda il progetto qualità in seno all'amministrazione, possiamo riferire che la fase d'impostazione e di accompagnamento si è conclusa positivamente, mentre la fase di verifica verrà ripresa non appena la situazione e i carichi di lavoro lo permetteranno.

SICUREZZA PUBBLICA

110 POLIZIA

La convenzione con la Polizia di Locarno è scaduta nel corso dell'anno e quindi si invita il Municipio a voler rinnovare questo servizio con i dovuti correttivi là dove si sono riscontrate possibilità di miglioramento.

EDUCAZIONE

210 SCUOLE ELEMENTARI

L'aumento di spesa preventivato per l'anno 2020/21 è dovuto all'aumento degli allievi di Maggia che faranno capo al Centro Scolastico Bassa Vallemaggia che per il 2021 sono stimati in 123 unità, mentre quelli di Avegno Gordevio 75; quindi ca. il 62% delle spese sarà a carico del nostro comune. Il costo per allievo si attesta a CHF. 13'093 (dato 2019).

SALUTE PUBBLICA

470 EMERGENZA COVID19

La CdG, come già espresso in più occasioni, condivide e sostiene pienamente l'operato e le misure del Municipio durante questa situazione straordinaria.

Siamo coscienti che anche nel 2021 dovremo continuare a gestire nel migliore dei modi questa emergenza sanitaria sperando sia meno drammatica di quest'anno. L'importo messo a preventivo è quindi giustificato per far capo a quel materiale di protezione divenuto indispensabile.

PREVIDENZA SOCIALE

570 CASE PER ANZIANI

Contributo per anziani ospiti in istituti; il finanziamento è calcolato secondo parametri cantonali: CHF 46.00 al giorno per degenza (stimate per l'anno 2021 in 11'900 giornate), malgrado un lieve aumento dei costi giornalieri i costi preventivati si attestano a CHF 735'000.00. (2020: CHF 740'000.00)

580 ASSISTENZA/LAVORO/AIUTO DOMICILIARE

L'interessante rapporto annuale del servizio d'assistenza sociale itinerante in Vallemaggia rileva che attualmente sono occupate due operatrici al 50%. Dal rapporto si nota come la precarietà finanziaria sia la causa principale nella maggior parte dei casi riscontrati. Fortunatamente, per il momento le situazioni di disagio inerenti l'emergenza sanitaria sono meno del previsto. Da settembre 2019 ad agosto 2020 in Vallemaggia sono state seguite 103 persone delle quali 45 nel nostro Comune. Le fasce d'età più colpite sono tra i 45 e i 65 anni e la maggior parte fa capo al servizio tramite auto segnalazione. La tendenza è comunque al rialzo e in futuro bisognerà forzatamente aumentare l'effettivo.

TRAFFICO

610 STRADE CANTONALI

La CdG condivide il credito di CHF 10'000 relativo allo studio per un piano di mobilità scolastica che mira tra l'altro a migliorare la qualità dell'aria e dell'ambiente circostante con la riduzione delle emissioni di CO₂, polveri sottili e inquinamento fonico, in collaborazione con il Comune di Avegno Gordevio.

620 STRADE COMUNALI

La CdG condivide le scelte del Municipio di assumere personale avventizio e un civilista, per garantire in particolare i lavori di sfalcio durante il periodo estivo.

650 TRAFFICO REGIONALE

Con l'approvazione del preventivo 2020, il Gran Consiglio ha fissato l'aliquota di partecipazione dei Comuni al finanziamento del trasporto pubblico regionale al 27,5%, che passerà da ca. 17 mio (2020) a 28,4 mio di franchi (2021); la quota per il Comune di Maggia si attesta a CHF 176'000, (2020: CHF 91'927). L'evoluzione della spesa è notevole e indispensabile ed è da ricondurre al potenziamento del trasporto pubblico regionale e urbano, infatti tra pochi giorni (13.12.2020) verrà aperta la galleria di base del Monte Ceneri e entrerà finalmente in vigore il nuovo orario con tempi di percorrenza più frequenti anche per la nostra regione (bus ogni mezzora durante il giorno). Visto che il Municipio con la preparazione del Preventivo 2021 non aveva considerato questo importante cambiamento inserendo la cifra di CHF 88'400, la CdG chiede al CC di aggiornare l'importo tramite un emendamento così come presentato.

PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E SISTEMAZIONE DEL TERRITORIO

720 ELIMINAZIONE RIFIUTI

La maggior presenza dell'operaio responsabile dei controlli presso la piazza di deposito rifiuti vegetali a Lodano sembra possa mantenere per il momento sotto controllo i quantitativi e i relativi costi.

FINANZE E IMPOSTE

CONTI 900 – IMPOSTE

La CdG condivide la proposta del Municipio di ratificare per il 2021 l'importo di CHF 120'000 quali sopravvenienze di imposta. Le riserve disponibili, riferite agli anni 2017, 2018, 2019, si attestano a circa CHF

560'000. Come noto questo valore – ritenuto prudentiale - potrà comunque differire in modo importante dai dati di consuntivo.

CONTI 920 – PEREQUAZIONE FINANZIARIA

La legge sulla perequazione finanziaria intercomunale si pone come scopo quello di garantire a tutti i Comuni ticinesi le risorse finanziarie necessarie per assicurare alla popolazione la giusta dotazione di servizi e parallelamente di contenere le differenze tra i moltiplicatori d'imposta. La perequazione si attua essenzialmente attraverso un contributo di livellamento correlato alla potenzialità fiscale del comune e a un contributo ricorrente per gli oneri legati alla localizzazione geografica. Per il nostro Comune le entrate derivanti dal contributo di livellamento e da quello di localizzazione geografica continuano ad essere determinanti e assolutamente necessarie affinché sia garantita la sopportabilità degli investimenti e i relativi oneri. Prendendo in esame i dati dell'ultimo consuntivo, si nota che più di un terzo delle risorse economiche del comune (ca. 39%) provengono da questi due contributi perequativi.

La CdG ricorda che il contributo di livellamento (CL) è, in particolare, lo strumento principale di perequazione. Esso permette ai comuni beneficiari di raggiungere la soglia del 70% del gettito d'imposta pro-capite cantonale medio degli ultimi cinque anni. I comuni come il nostro, che possiedono risorse fiscali pro capite inferiori al 90% della media cantonale, ricevono il contributo solo se il loro moltiplicatore è pari almeno a quello medio cantonale (stabilito al 79% per gli anni 2021 e 2022).

La stima del CL a preventivo (conto 920.444.00) è stata fatta in base ai dati forniti dalla SEL (FU 57/2019), che indicano come la graduazione del contributo dipende dal moltiplicatore comunale medio (79%) e dal moltiplicatore politico del Comune 2020 (90%).

Con un moltiplicatore al 90%, si ha diritto a un CL dell'88%, pari per Maggia a ca. CHF 2'200'000. La cifra riportata nel MM (CHF 2'300'000) si discosta leggermente (4%) da quanto riportato nella tabella, tuttavia tenute presenti le numerose variabili che incidono nella definizione del CL, la CdG non ritiene necessario emendare questo conto.

Contributo di livellamento (CL) 2020		
2020	RISORSE FISCALI CANTONALI PRO CAPITE MEDIE	3688
	RISORSE FISCALI CANTONALI PRO CAPITE MEDIE (70%)	fr. 2'868
	RISORSE FISCALI COMUNALI PRO CAPITE MEDIE	fr. 1'903
	DIFFERENZA RISORSE MEDIE CANTONALI-COMUNALI	fr. 965
	POPOLAZIONE FINANZIARIA (media 2013-2017)	fr. 2'584
	MOLTIPLICATORE COMUNALE 2019 (MP)	90%
	MOLTIPLICATORE COMUNALE 2019 (MCM)	85%
	Contributo di livellamento 2020 al 100% (differenza ris. Medie cant. X Pop. Fin)	fr. 2'494'048
	%CL se MCM = 80% e MP 2019 = 90%	fr. 2'119'941
Presumibile contributo di livellamento (CL) 2021		
2021	Contributo di livellamento 2020 al 100%	fr. 2'494'048
	%CL se MCM = 79% e MP 2020 = 90%	88%
	Plausibile contributo di livellamento 2021	fr. 2'194'763
Presumibile contributo di livellamento (CL) 2022		
2022	Contributo di livellamento 2019 al 100%	fr. 2'494'048
	%CL se MCM = 79% e MP (2021) = 90%	88%
	Plausibile contributo di livellamento 2020	fr. 2'194'763

La prima tabella di calcolo indica l'importo perequativo versato a Maggia durante il corrente anno, tale cifra è confermata dalla comunicazione ricevuta lo scorso 30 ottobre da parte degli Enti Locali. Le tabelle successive ci mostrano il presumibile contributo di livellamento per gli anni 2021 e 2022. In base alle ultime segnalazioni riportare sui fogli ufficiali (FU57/19 e FU59/20) il moltiplicatore cantonale medio per il biennio 2021/22 si attesta al 79% il che comporta per Maggia un diritto al contributo dell'88% ossia ca. CHF 2'200'000.

A titolo informativo ribadiamo che a fine novembre '20 la SEL (Sezione Enti Locali) ha comunicato al Municipio il conteggio relativo alla ripresa sul contributo di livellamento 2019. La cifra ricalcolata di ripresa ammonta a CHF 233'000 (su un CL inizialmente versato di CHF 2'373'701) e sarà contabilizzata nel 2020. Tenuto conto di questo nuovo elemento il preconsuntivo 2020 appare comunque in linea con quanto votato lo scorso dicembre, ovvero ca. CHF 500'000 di disavanzo.

La CdG ha analizzato la tabella di ricalcolo dalla quale si evince che tale ripresa è dovuta essenzialmente al superamento della percentuale di ammortamento massima ammessa. Infatti, il totale degli ammortamenti amministrativi consentiti al comune (che non dovrebbe superare il 9% della sostanza ammortizzabile) unitamente all'avanzo di gestione corrente 2019 e agli ammortamenti straordinari (v. consuntivo 2019), hanno superato il 10% del gettito d'imposta, tale superamento comporta una ripresa di CL da parte del Cantone. Anche per il 2020 non si esclude una ripresa.

La CdG auspica che nella stesura del nuovo piano finanziario 2021-2024 questi parametri vengano tenuti presenti affinché le future risorse perequative versate al nostro comune possano essere interamente impiegate a vantaggio della comunità e non riversate parzialmente al Cantone. L'importo annuo del contributo di localizzazione geografica (conto 920.444.01) per il quadriennio 2020-2023 è stabilito in CHF 787'000.00.

GETTITO D'IMPOSTA

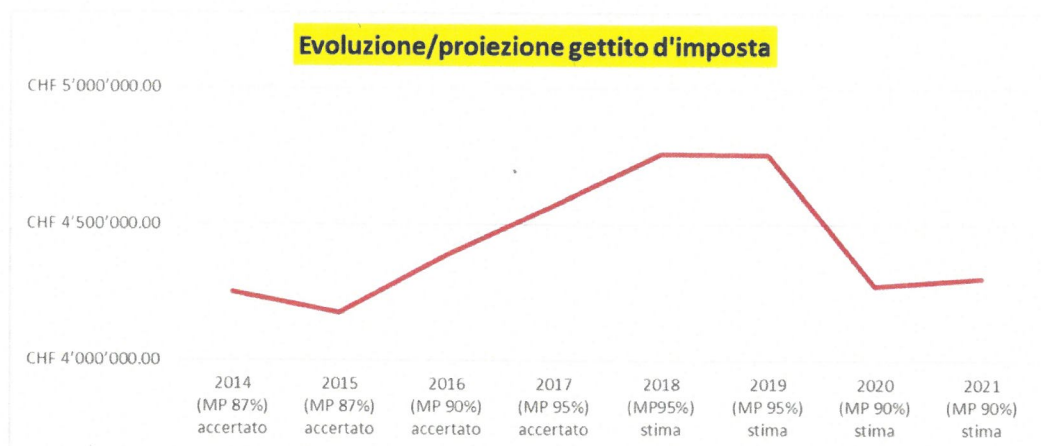
Alle ben note difficoltà nel prevedere l'evoluzione del gettito d'imposta comunale, si aggiunge ora una pandemia che rende ancor più complicato questo compito di stima e di valutazione. Il Municipio proprio per far fronte a questo delicato aspetto si è avvalso nuovamente della consulenza finanziaria Interfida SA nella persona di Angelo Bianchi.

Sulla base degli approfondimenti svolti, la valutazione del gettito del corrente e del prossimo anno tiene conto degli effetti causati dalla pandemia da Covid19 sulle risorse fiscali delle persone fisiche e giuridiche. In particolare, è stata valutata e considerata una contrazione del gettito del 5% sulle persone fisiche e del 20% su quelle giuridiche per il 2020. La stima per il 2021 è prevista mantenersi attorno ai valori del corrente anno con una leggera ripresa per le persone giuridiche.

	Valutazione 2019 MP = 95%		Valutazione 2020 MP = 90%		Valutazione 2021 MP = 90%
Persone fisiche	CHF 3'895'000.00	CHF -389'500.00	CHF 3'505'500.00	CHF -	CHF 3'505'500.00
Persone giuridiche	CHF 380'000.00	CHF -92'000.00	CHF 288'000.00	CHF 28'000.00	CHF 316'000.00
Imposta immobiliare	CHF 396'000.00	CHF -	CHF 396'000.00	CHF 800.00	CHF 396'800.00
Imposta personale	CHF 85'000.00	CHF -	CHF 85'000.00	CHF -	CHF 85'000.00
	CHF 4'756'000.00	CHF -481'500.00	CHF 4'274'500.00	CHF 28'800.00	CHF 4'303'300.00

Gli effetti della pandemia sul gettito comunale (peraltro costantemente al rialzo nel corso di questi ultimi anni) sono ben visibili nell'immagine seguente, la speranza è che gli accertamenti fiscali possano limitare la contrazione delle risorse per gli anni 2020/21.

Facciamo presente che i dati certi sono pubblicati dal Cantone circa due anni dopo l'anno di competenza (l'accertato 2018 sarà pubblicato nella seconda metà del 2021). Trattandosi di un'operazione di valutazione, questa si basa su ipotesi, in particolare per quanto attiene alla crescita demografica e all'andamento dell'economia.



Considerando gli approfondimenti svolti dal Municipio in questo ambito, la CdG ritiene pertanto corretta la valutazione del gettito presentata nel MM.

MOLTIPLICATORE COMUNALE D'IMPOSTA

Qui di seguito riportiamo il calcolo che ci permette di identificare il moltiplicatore aritmetico, che consiste nel rapporto percentuale tra il fabbisogno netto (fabbisogno di preventivo meno imposta personale e immobiliare) e il gettito cantonale base, ossia le imposte sulle persone fisiche e giuridiche al 100%.

Facciamo presente che il moltiplicatore non deve essere legato strettamente alla copertura del fabbisogno di preventivo, ma deve essere definito sulla base di un equilibrio delle finanze comunali a medio termine (cfr. LOC artt. 151, 158 e 162) e consentire anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale. Così come una "distribuzione alla popolazione" del capitale proprio accumulato negli anni di avanzo (caso per Maggia), attraverso un moltiplicatore politico inferiore all'aritmetico (via seguita da Maggia).

Moltiplicatore	
Totale spese correnti (incl. emendamento conto 650.365.00)	11'169'663
Totale ricavi correnti (senza gettito d'imposta)	6'184'265
Fabbisogno di preventivo	4'985'398
Imposta personale	85'000
Imposta immobiliare	396'000
Fabbisogno netto	4'504'398
Gettito d'imposta cantonale base	4'303'300
Moltiplicatore aritmetico (MA)	104.7
Moltiplicatore politico (MP)	90.0
Risultato d'esercizio	-682'098

Il moltiplicatore aritmetico calcolato tenendo conto delle maggiori spese che contemplano già l'emendamento proposto dalla CdG e delle maggiori entrate (CL) risulta essere pari al 104.7%.

Confermando il moltiplicatore politico d'imposta al 90%, nel 2021 si prospetta un disavanzo d'esercizio di circa CHF 680'000. L'importo risulta significativo, tuttavia la solidità delle risorse comunali (v. capitale proprio) costruita nel corso degli ultimi anni attraverso una politica finanziaria attenta è in grado, nel breve termine, di far fronte al disavanzo preventivato garantendo un'invariata pressione fiscale verso la cittadinanza.

La CdG sostiene e ritiene corretta la proposta del Municipio nel mantenere invariato il MP anche per le seguenti ragioni:

- gli avanzi d'esercizio cumulati in questi anni, che (non dimentichiamolo) contemplano pure numerosi ammortamenti di carattere straordinario (che non hanno incrementato il capitale proprio ma hanno permesso di creare riserve apparenti sugli attivi), hanno permesso di mantenere elevato il capitale proprio (CP) e consentono di assorbire senza particolari conseguenze la perdita 2020 prevista; al 31 dicembre 2019 il CP ammontava infatti a ca CHF. 3'750'000.00;
- i dati di preconsuntivo per l'anno 2020, che già includono le ripercussioni economiche causate dalla pandemia e dalla ripresa sul CL 2019, sono in linea con il preventivo votato lo scorso anno;
- inoltre, decidendo di confermare il moltiplicatore al 90%, non viene comunque meno il principio dell'equilibrio finanziario a medio termine. Tutto ciò applicando una giustizia redistributiva.

Ricordiamo inoltre che le sopravvenienze d'imposta possono far divergere in modo anche marcato i risultati di un esercizio rispetto al dato di preventivo. Va però tenuto conto che il loro ammontare dipende dal gettito d'imposta di competenza effettivamente emesso per un determinato anno rispetto alla valutazione che era stata fatta in sede di consuntivo, e dalla tempistica con cui vengono emesse le notifiche di tassazione. Nel presente messaggio troviamo un valore prudenziale allocato nel conto 900.400.01 pari a CHF 120'000, tale cifra, come spesso si è dimostrato nel corso di questi ultimi anni, potrebbe rivelarsi ben superiore e contribuire a contenere il disavanzo preventivato.

CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Come segnalato nel MM, il dettaglio del conto investimenti è di facile lettura.

Nonostante il momento congiunturale delicato, la volontà espressa dal Municipio, condivisa pienamente dalla CdG, è quella di portare avanti tutti quegli investimenti finora votati o in procinto di essere approvati dal Legislativo dando continuità a quanto finora svolto (approccio anticiclico).

Oltre alle principali opere già citate nel presente messaggio municipale (cfr. pag. 2 MM) troviamo ulteriori piccoli e medi investimenti che pur non avendo un impatto finanziario particolarmente rilevante hanno un riscontro importante e diretto sulla cittadinanza. Tra questi citiamo ad esempio: il progetto Sentieri senza barriere (cfr. MM 15), i nuovi posteggi a Muggia, il nuovo centro rifiuti e i posteggi a Giumaglio, le opere di urbanizzazione a Moghegno e gli interventi di rinnovo e potenziamento dell'illuminazione pubblica.

Nel corso del 2021 si concluderà il "credito quadro strade" votato per il quadriennio 2017-2021, la CdG auspica che lo stesso credito possa essere considerato e riproposto anche per il quadriennio successivo.

AZIENDA ACQUA POTABILE

La CdG ritiene appropriato il conto di gestione corrente dell'Azienda che prevede un disavanzo d'esercizio di CHF. 1'260.00 e il conto investimenti e non aggiunge commenti a quanto presentato nel MM condividendone le riflessioni espresse.

CONCLUSIONE

La CdG condivide e ritiene globalmente corretto il preventivo municipale.

L'analisi della situazione generale delle finanze comunali consente di mantenere, per il secondo anno consecutivo, il moltiplicatore d'imposta al 90%. Infatti, pur rilevando un disavanzo d'esercizio quantificato in circa CHF 680'000 condizionato in modo importante da una contrazione del gettito a seguito della pandemia da Coronavirus, il capitale proprio del Comune si mantiene elevato e in grado di assorbire tale disavanzo.

La CdG condivide l'intento dell'esecutivo nel voler mantenere progettualità e continuità negli investimenti evitando contenimenti di spesa sui servizi e le prestazioni comunali.

La CdG attende con interesse l'aggiornamento del piano finanziario comunale 2021-2024. Lo stesso consentirà di avere una visione attualizzata dell'evoluzione a medio termine delle risorse comunali e pianificare, se necessario, eventuali adeguamenti su pressione fiscale, servizi e politica degli investimenti.

La CdG ringrazia sentitamente il Municipio e tutto il personale, in particolare quello amministrativo per la disponibilità e la competenza dimostrata durante i lavori commissionali.
Fatte le considerazioni sopra esposte, la Commissione della Gestione invita il Consiglio Comunale a voler risolvere:

- 1. Il preventivo 2021 del Comune di Maggia è approvato con il seguente emendamento:**
- 2. Conto 650.365.00 Contributo trasporto pubblico CHF 176'000**
- 3. Il conto preventivo 2021 dell'Azienda Acqua Potabile è approvato.**
- 4. È stabilito al 90% il moltiplicatore comunale d'imposta per il 2021.**

I relatori:

Igor Vigani (presidente)

Pietro Quanchi

I commissari:

Daniele Bottoni

Mariella Di Foglio

Luca Sartori

Andrea Sartori

Danilo Tormen

Maggia, 10 dicembre 2020